



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Ο περί του Ασυμβιβάστου προς την Άσκηση των Καθηκόντων Ορισμένων
Αξιωματούχων της Δημοκρατίας Ορισμένων Επαγγελματικών και Άλλων Συναφών
Δραστηριοτήτων τους Νόμων

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗΣ ΑΣΥΜΒΙΒΑΣΤΟΥ

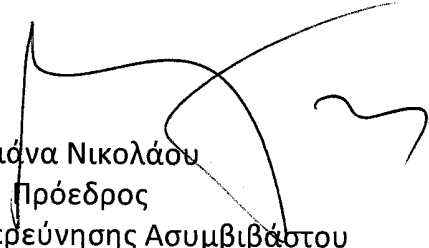
Αρ. Φακ. Ε.Δ.Α. 3/2009/9

02 Ιουλίου 2019

Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου

Θέμα: Πόρισμα της Επιτροπής Διερεύνησης Ασυμβιβάστου (ΕΔΑ)
για ενδεχόμενη παραβίαση των Νόμων περί Ασυμβιβάστου 2008 έως 2017 με το
διορισμό της κ. Έμιλυ Γιολίτη ως Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής
Ηλεκτρισμού Κύπρου.

Επιθυμώ να αναφερθώ στο πιο πάνω θέμα και σας υποβάλλω το σχετικό πόρισμα.


Ηλιάνα Νικολάου
Πρόεδρος
Επιτροπής Διερεύνησης Ασυμβιβάστου

Πρόεδρος:
κα Ηλιάνα Νικολάου
Τέως Δικαστής

Μέλη:
κα Ρέα Γεωργίου
Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας

κα Έλενα Ζαχαριάδου
Εισαγγελέας της Δημοκρατίας

κ. Σωκράτης Σωκράτους
Γ.Δ. της Βουλής των Αντιπροσώπων



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Ο περί του Ασυμβιβάστου προς την Άσκηση των Καθηκόντων Ορισμένων
Αξιωματούχων της Δημοκρατίας Ορισμένων Επαγγελματικών και Άλλων Συναφών
Δραστηριοτήτων τους Νόμων

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗΣ ΑΣΥΜΒΙΒΑΣΤΟΥ

Πόρισμα

της Επιτροπής Διερεύνησης Ασυμβιβάστου (ΕΔΑ) για ενδεχόμενη παραβίαση των
Νόμων περί Ασυμβιβάστου 2008 έως 2017 με το διορισμό της κ. Έμιλυ Γιολίτη ως
Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου.

Η κ. Έμιλυ Γιολίτη επιλέχθηκε για διορισμό από το Υπουργικό Συμβούλιο ως Πρόεδρος του
Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου στις 17/01/2019 και με
μεταγενέστερη απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου διορίστηκε στις 31/01/2019.

Με επιστολή της ημερ. 29/01/2019 η κ. Γιολίτη, προς την Επιτροπή Διερεύνησης
Ασυμβιβάστου ζήτησε την «έγκριση» (άποψη) της Επιτροπής κατά πόσο προέκυπτε
κώλυμα ασυμβιβάστου στην ιδιότητα της ως μέλος του δικηγορικού γραφείου Harneys
Αριστοδήμου Λοϊζίδης Γιολίτη ΔΕΠΕ (Harneys), Νομικοί Σύμβουλοι της Melco International
Development Ltd και της θυγατρικής της ICR CYPRUS RESORT DEVELOPMENT LIMITED
(ICR) και της ιδιότητας της ως Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΗΚ, θέση για
την οποία είχε πρόσφατα επιλεγεί.

1. Με βάση τα γεγονότα ως εκτίθενται στην επιστολή της κ. Γιολίτη, οι πιο πάνω
εταιρείες διαπραγματεύονται με την ΑΗΚ το σχεδιασμό και την κατασκευή
Σταθμού Μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας 132 kv σε γη που ανήκει στην ICR στο
Ζακάκι της επαρχίας Λεμεσού.

Ειδικότερα, πάντα σύμφωνα με την επιστολή της κ. Γιολίτη, η ICR
διαπραγματεύεται με την ΑΗΚ :

(α) έγγραφο προσφοράς για την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας στο υπό
ανέγερση καζίνο .

(β) Συμφωνία κατασκευής υποσταθμού μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής
ενέργειας .

(γ) Συμφωνία πώλησης από την ICR στην ΑΗΚ οικοπέδου επί του οποίου θα
ανεγερθεί ο υποσταθμός.

Πρόεδρος:
κα Ηλιάνα Νικολάου
Τέως Δικαστής

Μέλη:
κα Ρέα Γεωργίου
Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας

κα Έλενα Ζαχαριάδου
Εισαγγελέας της Δημοκρατίας

κ. Σωκράτης Σωκράτους
Γ.Δ. της Βουλής των Αντιπροσώπων

2. Η Επιτροπή στην συνεδρία στις 19/02/2019 εξέτασε την επιστολή της κ. Γιολίτη και αποφάσισε στη βάση της σχετικής νομοθεσίας και των προνοιών του άρθρου 3(1) (γ) και της πρώτης επιφύλαξης αυτού, των Περί του Ασυμβιβάστου προς την Άσκηση Καθηκόντων Ορισμένων Αξιωματούχων της Δημοκρατίας Ορισμένων Επαγγελματικών και Άλλων Συναφών Δραστηριοτήτων τους Νόμων 2008-2017 ότι οι δραστηριότητες της κ. Γιολίτη δημιουργούν εκ πρώτης όψεως θέμα ασυμβιβάστου. Ως εκ τούτου αποφασίστηκε να σταλεί στην κ. Γιολίτη επιστολή για συμμόρφωση με τις πρόνοιες της νομοθεσίας. Στην κ. Γιολίτη στάληκε επιστολή ημερ. 26/02/2019.

3. Η κ. Γιολίτη ανταποκρίθηκε στην επιστολή της Επιτροπής και με νέα επιστολή ημερ. 27/02/2019, αναφέρει ότι η αρχική αίτηση για ηλεκτροδότηση του Καζίνου έγινε από την ICR το Μάρτιο του 2018 και οι στρατηγικές αποφάσεις ως προς την ηλεκτροδότηση του Καζίνου από παρακείμενο προς το τεμάχιο που θα ανεγερθεί ο υποσταθμός τεμάχιο, λήφθηκαν από το προηγούμενο Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΗΚ με το οποίο συμφωνήθηκε επίσης ο διορισμός συγκεκριμένου εκτιμητή καθώς και ο τρόπος εκτίμησης του τεμαχίου.

Η κ. Γιολίτη εκτιμά ότι είναι άγνωστο αν το έργο θα διεκπεραιωθεί εντός ή μετά τη θητεία του παρόντος Διοικητικού Συμβουλίου.

Διατυπώνει δε την πρόθεση της να εξαιρείται από τη διαδικασία κατά την οποία το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΗΚ θα καλείται να πάρει οποιαδήποτε απόφαση για την υλοποίηση του έργου.

4. Η Επιτροπή σε συνεδρία της στις 19/03/2019 μελέτησε την επιστολή της κ. Γιολίτη και αποφάσισε προτού λάβει οποιαδήποτε απόφαση για τη διεξαγωγή έρευνας να ζητήσει από την κ. Γιολίτη περαιτέρω διευκρινίσεις αναφορικά με το στάδιο στο οποίο βρίσκονται οι διαπραγματεύσεις μεταξύ της ICR και της ΑΗΚ για τον σχεδιασμό και την κατασκευή υποσταθμού μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας. Στην κ. Γιολίτη στάληκε επιστολή ημερ. 26/03/2019.

5. Οι λεπτομέρειες δόθηκαν από την κ. Γιολίτη με επιστολή της ημερ. 03/04/2019 και σύμφωνα με αυτές η ICR υπέβαλε πολεοδομική αίτηση για το διαχωρισμό του τεμαχίου σε 3 οικόπεδα και στις 22/05/2018 εκδόθηκε η σχετική άδεια. Στη συνέχεια υποβλήθηκε αίτηση για έκδοση άδειας διαχωρισμού στο Δήμο Λεμεσού που βρίσκεται σε εξέλιξη. Συμφωνήθηκε να πωληθεί το ακίνητο από τους αιτητές στην ΑΗΚ για την εγκατάσταση του υποσταθμού και για τον καθορισμό της αξίας

του ζητήθηκαν ξεχωριστά από τα μέρη εκτιμήσεις και επειδή είχαν αποκλίσεις μεταξύ τους ζητήθηκε να γίνει τρίτη εκτίμηση από εγκεκριμένο εκτιμητή.

Για τα θέματα που υπολείπονται, η κ. Γιολίτη σημείωσε το θέμα της ηλεκτροδότησης του Καζίνου που όπως είπε δεν πρόκειται απλώς για μια έγκριση άλλα για μια σειρά από όρους και υποχρεώσεις που τίθενται από την ΑΗΚ για να μπορέσει να γίνει ηλεκτροδότηση. Εκκρεμούν επίσης η άδεια διαχωρισμού οικοπέδων και οι άδειες οικοδομής του Καζίνου και του υποσταθμού. Κατά την εκτίμηση της κ. Γιολίτη πρόκειται για έργο τεράστιου μεγέθους και στην πορεία μπορεί να προκύψουν και άλλα ζητήματα τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπιστούν. Κατά την κ. Γιολίτη ο συνήθης χρόνος εγκαθίδρυσης υποσταθμού μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας υπερβαίνει κατά πολύ τα πέντε χρόνια.

Η κ. Γιολίτη σημειώνει και πάλι την πρόθεση της να εξαιρεϊται από τις συνεδρίες του Διοικητικού Συμβουλίου που θα συζητήσουν τα θέματα αυτά.

6. Η Επιτροπή σε συνεδρία της στις 25/04/2019 αποφάσισε να προχωρήσει σε έρευνα δυνάμει της Κ.Δ.Π. 257/2017, στα πλαίσια της οποίας η κ. Γιολίτη να κληθεί σε ακρόαση στις 29/05/2019.
7. Στις 21/05/2019 παρελήφθη από το δικηγορικό γραφείο Ιωαννίδης και Δημητρίου επιστολή με την οποία, ως δικηγόροι της ΑΗΚ, ζητούσαν από την Επιτροπή να τους εφοδιάσει με την απόφαση της Επιτροπής για εκ πρώτης όψεως θέμα ασυμβιβάστου, τα πρακτικά που σχετίζονται με την απόφαση αυτή και αντίγραφο κάθε εγγράφου που σχετίζεται με τη διερεύνηση. Η Επιτροπή απάντησε αρνητικά στο αίτημα των δικηγόρων υποδεικνύοντας ότι σύμφωνα με την νομοθεσία δεν νομιμοποιείται η παρέμβαση της ΑΗΚ στη διαδικασία.
8. Στις 29/5/2019 στην κατάθεση της ενώπιον της Επιτροπής η κ. Γιολίτη επανέλαβε τις θέσεις που ήδη είχε κοινοποιήσει με τις επιστολές της. Διατύπωσε την πεποίθηση της ότι δεν υπάρχει ασυμβίβαστο στο διορισμό της ως Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΗΚ. Η ΑΗΚ, όπως είπε, είναι ένας κάθετα ολοκληρωμένος και διαχωρισμένος οργανισμός που σημαίνει όλες του οι ενέργειες δεν αφορούν τη στρατηγική ανάπτυξη. Τη λειτουργία του, τις διατιμήσεις και το εύλογο κέρδος που δικαιούται το καθορίζει ο ρυθμιστής, η ΡΑΕΚ.

Η ίδια θεωρεί ότι δεν έχει διακριτική ευχέρεια να δώσει προνομακή μεταχείριση στους πελάτες της, δεδομένου ότι οι διαδικασίες είναι προδιαγεγραμμένες. Επανέλαβε ότι η αίτηση για παροχή φορτίου ρεύματος έγινε περισσότερο από ένα

χρόνο πριν η ίδια αναλάβει τα καθήκοντα της και κατά την εκτίμηση της ο υποσταθμός μπορεί να είναι έτοιμος το 2020-2022.

Επέμεινε ότι το μέρος της υλοποίησης της απόφασης που απομένει είναι καθαρά υπηρεσιακό και οι αποφάσεις λαμβάνονται σε επίπεδο υπηρεσίας και παρουσιάζονται κατά καιρούς για έγκριση στο Διοικητικό Συμβούλιο. Απαντώντας σε ερωτήσεις της Επιτροπής είπε ότι είναι το Διοικητικό Συμβούλιο που θα αποφασίσει για την κατακύρωση της προσφοράς και συμφώνησε ότι παραμένει κάποια διακριτική ευχέρεια στο Διοικητικό Συμβούλιο.

Η κ. Γιολίτη τόνισε την απόφαση της να απέχει από τις συζητήσεις του θέματος στο Διοικητικό Συμβούλιο.

9. Ο Αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου κος Μ. Κωμοδρόμος, ο οποίος παρουσιάστηκε για να συνδράμει το έργο της Επιτροπής ως μάρτυρας της κ. Γιολίτη, ενημέρωσε την Επιτροπή για τις συνεδρίες του Διοικητικού Συμβουλίου στις οποίες δεν συμμετείχε η κ. Γιολίτη και είχε προεδρεύσει ο ίδιος. Είπε ότι επρόκειτο για τέσσερις συνεδρίες που έγιναν στις 12/03/2019, 19/03/2019, 26/03/2019 και 23/04/2019. Ο κ. Κωμοδρόμος παρουσίασε τα πρακτικά των συνεδριών που κατατέθηκαν ως τεκμήρια 1,2,3, και 4 αντίστοιχα.

Απαντώντας σε ερωτήσεις της Επιτροπής είπε ότι λήφθηκε τελική απόφαση για την αγορά του τεμαχίου στο ποσό των €850.000 μετά από υπόδειξη και της υπηρεσίας της ΑΗΚ. Αναφορικά με τα στάδια που έπονται μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας ο κύριος Κωμοδρόμος είπε ότι από τούδε και στο εξής κατά την έκφραση του δεν αναλαμβάνει το Διοικητικό Συμβούλιο αλλά η Υπηρεσία. Το Διοικητικό Συμβούλιο έχει γενική άποψη του θέματος αλλά κατά την έκφρασή του «εμείς δεν μπαίνουμε στην ουσία των λεπτομερειών πως γίνεται η κατάσταση».

Συμφώνησε πάντως ότι όλες οι αποφάσεις επικυρώνονται από το Διοικητικό Συμβούλιο. Κατά την άποψη του το Διοικητικό Συμβούλιο έχει ολοκληρώσει το ρόλο του στη συγκεκριμένη διαδικασία. Σε ερωτήσεις της Επιτροπής η κ. Γιολίτη παρεμβαίνοντας ανέφερε ότι την προκήρυξη των προσφορών θα κάνει η ICR και το κόστος θα καλυφθεί από την ΑΗΚ.

10. Η κ. Έμιλυ Γιολίτη, ως μέλος του Δικηγορικού Γραφείου Harneys Αριστοδήμου Λοϊζίδης Γιολίτη ΔΕΠΕ είναι νομικός σύμβουλος της Melco International Development Ltd και της θυγατρικής της ICR CYPRUS RESORT DEVELOPMENT LIMITED (ICR) σε όλα τα θέματα που σχετίζονται με την ανάπτυξη του Καζίνο στην Κύπρο, ανάμεσα στα οποία ο σχεδιασμός και η κατασκευή Σταθμού Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας στο Ζακάκι (επιστολή κ. Γιολίτη ημερ. 29/01/2019).

Η κ. Έμιλυ Γιολίτη διορίστηκε Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου με την οποία η εταιρείες Melco και ICR βρίσκονται σε διαπραγματεύσεις για την επίτευξη των πιο πάνω στόχων.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 3(1)(γ) των περί του Ασυμβίβαστου προς την Άσκηση των Καθηκόντων Ορισμένων Αξιωματούχων της Δημοκρατίας Ορισμένων Επαγγελματικών και Αλλών Συναφών Δραστηριοτήτων τους Νόμων του 2008 έως 2017 η έννοια του ασυμβίβαστου διαλαμβάνει «υποβολή προσφοράς και/ή ανάληψη από τον ίδιο τον αξιωματούχο ατομικά ή από εταιρεία, συνεταιρισμό, επιχείρηση ή κοινοπραξία, στην οποία συμμετέχει είτε ως απλός μέτοχος είτε ως μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου με οποιαδήποτε ιδιότητα, είτε ως Νομικός Σύμβουλος αυτών, οποιασδήποτε σύμβασης προμήθειας, έργων ή υπηρεσιών προς το δημόσιο τομέα, προς οποιοδήποτε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή κρατική ή ημικρατική εταιρεία...». Σύμφωνα με σχετική επιφύλαξη οι πιο πάνω διατάξεις δεν τυγχάνουν εφαρμογής εφόσον οι πιο πάνω δραστηριότητες ή ενέργειες δεν αφορούν ή δεν διενεργούνται με το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου στο οποίο ο αξιωματούχος διορίζεται. Οι ιδιότητες που συνθέτουν το ασυμβίβαστο δεν επιτρέπεται να συντρέχουν κατά τις διατάξεις του Νόμου στο πρόσωπο του Αξιωματούχου καθ' όλη τη διάρκεια της θητείας του στο αξίωμα.

Από τα στοιχεία που έχουν τεθεί ενώπιον μας (επιστολές, παραστάσεις, σχετικά έγγραφα και τεκμήρια) διαπιστώνουμε ότι υπάρχει ασυμβίβαστο στην ιδιότητα της κ. Γιολίτη ως νομικού συμβούλου των εμπλεκόμενων εταιρειών και ως προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου. Οι πρόνοιες της νομοθεσίας, όπως αναφέρονται πιο πάνω, στοιχειοθετούνται και τυγχάνουν εφαρμογής στη συγκεκριμένη περίπτωση.

Οι διαστάσεις του ασυμβίβαστου καταδείχθηκαν στην έρευνα που διενήργησε η Επιτροπή.

Η θέση της κ. Γιολίτη ότι οι κρίσιμες αποφάσεις λήφθηκαν από το προηγούμενο Συμβούλιο και ο ρόλος του παρόντος Διοικητικού Συμβουλίου περιορίζεται στην τυπική υλοποίηση των πιο πάνω αποφάσεων δεν μας βρίσκει σύμφωνους. Είναι φανερό ότι το θέμα βρίσκεται σε πρώιμο στάδιο και παραμένουν σοβαρές αποφάσεις που θα πρέπει να ληφθούν από το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου (προκήρυξη προσφορών, κατακυρώσεις προσφορών, εκπλήρωση όρων και υποχρεώσεων).

Η κ. Γιολίτη παραδέχεται εξάλλου ότι πρόκειται για τεράστιο έργο και πιθανότατα στην πορεία να προκύψουν και άλλα θέματα.

Σημειώνεται επίσης και η ανησυχία που είχε εκφραστεί στη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου στις 12/03/2019 για καθυστέρηση που έχει σημειωθεί στο χρόνο αποπεράτωσης του έργου.

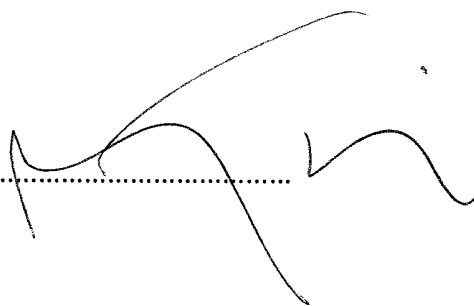
Το Διοικητικό Συμβούλιο έχει να διαδραματίσει πρωτεύοντα ρόλο στην εξέλιξη των θεμάτων είτε λαμβάνοντας το ίδιο αποφάσεις, είτε επικυρώνοντας αποφάσεις άλλων οργάνων.

Υπάρχει ασυμβίβαστο στην ιδιότητα της κ. Γιολίτη ως νομικού συμβούλου των εταιρειών Meico και ICR και εκείνης του προέδρου της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου.

Το ασυμβίβαστο δεν αίρεται ούτε θεραπεύεται με τις καλές προθέσεις που έχει ήδη επιδείξει η κ. Γιολίτη με την εξαίρεση της από τις συνεδρίες του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΗΚ.

Το πόρισμα της Επιτροπής είναι ομόφωνο.

Ηλιάννα Νικολάου
Πρόεδρος



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗΣ ΑΣΥΜΒΙΒΑΣΤΟΥ
ΛΕΥΚΩΣΙΑ
03/07/2019