



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΜΕΓΑΡΟ

Ο Πρόεδρος

22 Δεκεμβρίου 2021

Αρ. Φακ. 30.02.005.002.058

Κυρία Αννίτα Δημητρίου

Πρόεδρο της Βουλής των Αντιπροσώπων

Βουλή των Αντιπροσώπων

Λευκωσία

Ασκώντας τις εξουσίες μου δυνάμει του Άρθρου 51.1 του Συντάγματος της Δημοκρατίας, αναπέμπω στη Βουλή των Αντιπροσώπων για επανεξέταση τον περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποιητικό) (Αρ. 6) Νόμο του 2021, που ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων την 3.12.2021 και κοινοποιήθηκε¹ στο Γραφείο μου την 8.12.2021 για να εκδοθεί με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας δυνάμει του Άρθρου 52 του Συντάγματος της Δημοκρατίας.

Οι λόγοι της Αναπομπής είναι οι ακόλουθοι:

A) Παραβίαση του δικαίου της ΕΕ και παράλληλα της Αρχής της Διάκρισης των Εξουσιών

1. Με βάση το Άρθρο 169(3) του Συντάγματος, συνθήκες, συμβάσεις και συμφωνίες που συνομολογούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του εν λόγω Άρθρου, έχουν από την ημέρα δημοσίευσής τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας αυξημένη ισχύ έναντι οποιουδήποτε ημεδαπού νόμου, υπό τον όρο ότι αυτές οι συνθήκες, οι συμβάσεις και οι συμφωνίες εφαρμόζονται αντίστοιχα και από το αντισυμβαλλόμενο μέρος. Επιπρόσθετα, δυνάμει του Άρθρου 179(2) του Συντάγματος, η Βουλή των Αντιπροσώπων υποχρεούται να μη ψηφίζει νόμο ή απόφαση που είναι καθ' οιονδήποτε τρόπο ασύμφωνος ή αντίθετος με τις συνταγματικές πρόνοιες ή με οποιαδήποτε υποχρέωση επιβάλλεται στη Δημοκρατία, ως αποτέλεσμα της συμμετοχής της ως κράτους μέλους στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ).

¹ Δια της επιστολής της Γενικής Διευθύντριας Βουλής των Αντιπροσώπων με αρ. φακ. 23.02.062.199-2021 και ημερ. 8.12.2021.



2. Ο αναπεμπόμενος Νόμος ο οποίος ψηφίστηκε από την ολομέλεια της Βουλής των Αντιπροσώπων στις 3 Δεκεμβρίου 2021 και ο οποίος τροποποιεί τους περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας Νόμους του 2000 έως (Αρ.5) του 2021, Ν. 95(Ι)/2000 (στο εξής «Ν. 95(Ι)/2000»), καταστρατηγεί συγκεκριμένες διατάξεις του ενωσιακού δικαίου οι οποίες θα αναλυθούν πιο κάτω και, ως εκ τούτου, συγκρούεται με το Άρθρο 179(2) του Συντάγματος. Πέραν της διαπίστωσης της παραβίασης του ενωσιακού δικαίου ο αναπεμπόμενος Νόμος παραβιάζει την Αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών αφού οι αρμοδιότητες που ανατίθενται στις αρμόδιες αρχές της Δημοκρατίας οι οποίες ασκούν εκτελεστική εξουσία με βάση το ενωσιακό δίκαιο είναι τέτοιας μορφής που δεν είναι δυνατόν να αναληφθούν από την Βουλή των Αντιπροσώπων και να μπορεί να αξιολογήσει την επίπτωση που θα έχει η εν λόγω τροποποίηση στις ευρύτερες υποχρεώσεις που έχει η Δημοκρατία με βάση το ενωσιακό δίκαιο. 3. Η Κυπριακή Δημοκρατία υπόκειται σε δεσμεύσεις που επηρεάζουν την άσκηση της εθνικής οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής, βάσει των υποχρεώσεών της που απορρέουν από τη συμμετοχή της στην ΕΕ και ειδικότερα από τη συμμετοχή της στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση. Στα πλαίσια της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ για τον συντονισμό, τον έλεγχο και την ορθή στόχευση των προσπαθειών που αναλαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο, η ΕΕ υιοθέτησε μια σειρά μεταρρυθμίσεων, οι οποίες αναδεικνύουν τη σταθερότητα που πρέπει να διέπει το δημοσιονομικό σχεδιασμό. Στα τέλη του 2011, τέθηκε σε ισχύ η μεταρρύθμιση (μέρος του αποκαλούμενου Εξάπτυχου ή «Six Pack»²) του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ), προκειμένου να διασφαλιστεί η σταθερότητα της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης με την αποφυγή, κατά το δυνατόν, μη βιώσιμων δημόσιων οικονομικών. Ακόμα μία μεταρρύθμιση σε αυτόν τον τομέα πολιτικής αποτελεί η διακυβερνητική Συνθήκη για τη Σταθερότητα, τον Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση (ΣΣΣΔ), συμπεριλαμβανομένου του «Δημοσιονομικού Συμφώνου», η οποία τέθηκε σε ισχύ στις αρχές του 2013. Επιπλέον, τον Μάιο του 2013, τέθηκε σε ισχύ κανονισμός σχετικά με την αξιολόγηση των εθνικών σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων (μέρος του Δίπτυχου ή «Two Pack»³).

² (1) Κανονισμός 1175/2011 που τροποποιεί τον Κανονισμό 1466/97, (2) Κανονισμός 1177/2011 που τροποποιεί τον Κανονισμό 1467/97, (3) Κανονισμός 1173/2011, (4) Οδηγία 2011/85/ΕΕ, (5) Κανονισμός 1176/2011, (6) Κανονισμός 1174/2011.

³ Κανονισμός 473/2013 και Κανονισμός 472/2013.



3. Το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο είναι η σημαντικότερη διαδικασία συντονισμού και ελέγχου των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών της ΕΕ. Η εν λόγω διαδικασία εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο το 2010 και τέθηκε επίσημα σε ισχύ το πρώτο εξάμηνο του 2011. Νομικά, στηρίζεται στα Άρθρα 121, 126, 136 και 148 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της ΕΕ και στη δέσμη των έξι μέτρων. Στηρίζεται κυρίως σε μη δεσμευτικές συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, οι οποίες αποκτούν, όμως, δεσμευτικό χαρακτήρα, όταν ένα κράτος μέλος τίθεται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος ή υπερβολικών ανισορροπιών και σε περίπτωση μη συμμόρφωσής της επιβάλλονται κυρώσεις. Στα πλαίσια αυτά, η Κυπριακή Δημοκρατία καλείται να υποβάλλει κάθε χρόνο, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης, βάσει των προνοιών του ΣΣΑ. Στη βάση αυτού, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μπορεί να εκδίδει συστάσεις για λήψη μέτρων από την Κυπριακή Δημοκρατία. Επίσης, γίνεται έλεγχος για τυχόν ύπαρξη μακροοικονομικών ανισορροπιών. Μέσω της διαδικασίας αυτής, συντονίζονται οι δημοσιονομικές, μακροοικονομικές και διαρθρωτικές πολιτικές των κρατών μελών, έτσι ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι παρατηρήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σε αρχικό στάδιο της διαδικασίας κατάρτισης των εθνικών προϋπολογισμών και λήψης αποφάσεων για διάφορα θέματα οικονομικής πολιτικής. **Αυτό συνεπάγεται ότι η εκτελεστική εξουσία κατά τη διαδικασία διαμόρφωσης της εθνικής δημοσιονομικής πολιτικής συνυπολογίζει τυχόν συστάσεις και νέα δεδομένα που προκύπτουν υπό την ιδιότητα της Δημοκρατίας ως κράτος μέλος της ΕΕ.**

4. Περαιτέρω, και σύμφωνα με τον Κανονισμό 473/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, η δεύτερη αξιολόγηση πραγματοποιείται το φθινόπωρο έκαστου έτους στη βάση των Σχεδίων Δημοσιονομικών Προγραμμάτων (Draft Budgetary Plan) που υποβάλλουν τα κράτη μέλη μέχρι τις 15 Οκτωβρίου έκαστου έτους. Η αξιολόγηση βασίζεται σε τυχόν αναθεωρημένα δεδομένα τα οποία προκύπτουν από το προσχέδιο του Προϋπολογισμού της κυβέρνησης για το ερχόμενο έτος. Σε περίπτωση που η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κρίνει ότι το υπό εξέταση κράτος μέλος καταστρατηγεί σε σημαντικό βαθμό τις υποχρεώσεις του που πηγάζουν από το ΣΣΑ, δύναται να προβεί σε δημόσια, αιτιολογημένη Σύσταση για ετοιμασία επικαιροποιημένου Σχεδίου Δημοσιονομικού Προγράμματος, γεγονός που εξυπακούει και τη διαφοροποίηση της δημοσιονομικής πολιτικής, μέσω του ετήσιου προϋπολογισμού του Κράτους.



5. Η νομική υποχρέωση κάθε κράτους μέλους για επίτευξη τουλάχιστον ισοσκελισμένου προϋπολογισμού σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα απορρέει από το Δημοσιονομικό Σύμφωνο. Το Δημοσιονομικό Σύμφωνο είναι το σκέλος της διακυβερνητικής Συνθήκης για τη Σταθερότητα, το Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση (ΣΣΣΔ) που αφορά τις δημοσιονομικές και τις χρηματοοικονομικές πολιτικές. Η ΣΣΣΔ υπογράφηκε στη Σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 2 Μαρτίου 2012 και τέθηκε σε ισχύ το 2013. Η κύρια καινοτομία του Δημοσιονομικού Συμφώνου είναι ότι προβλέπει την υποχρέωση νομικής κατοχύρωσης, σε συνταγματικό, κατά προτίμηση, ή ισότιμο αυτού επίπεδο, του λεγόμενου «χρυσού κανόνα», ή «κανόνα ισοσκελισμένων προϋπολογισμών» ή αλλιώς «χρεόφρενου». **Πρόκειται για τη νομική υποχρέωση της Κυβέρνησης να διαμορφώνει και να εκτελεί ισοσκελισμένους, αν όχι πλεονασματικούς, προϋπολογισμούς, προκειμένου να αποφευχθεί η παραγωγή ελλειμμάτων και συνακόλουθα δημιουργία νέου χρέους.** Η ενσωμάτωση του κανόνα αυτού στο κυπριακό δίκαιο συντελέστηκε μέσω της εκ της Δημοκρατίας συνομολόγησης του Δημοσιονομικού Συμφώνου και με τη θέσπιση του Νόμου περί Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου (Ν.20(Ι)2014)⁴ ο οποίος μεταφέρει τις υποχρεώσεις της Κυπριακής Δημοκρατίας οι οποίες πηγάζουν από την Οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου, της 8ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών⁵ (στο εξής «Οδηγία 2011/85/ΕΕ»). Όταν ο «χρυσός κανόνας» δεν εφαρμόζεται, παρέχεται το δικαίωμα σε οποιοδήποτε κράτος μέλος να προσφύγει στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σε περίπτωση όπου μία χώρα τίθεται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος ενεργοποιείται αυτόματα ο διορθωτικός μηχανισμός καθώς και η επιβολή κυρώσεων εναντίον της. Η εκ του αναπεμπόμενου Νόμου συνεπαγόμενη παράβαση του χρυσού κανόνα συνεπάγεται και παράβαση του Δημοσιονομικού Συμφώνου και, συνεπώς, και του Άρθρου 169(3) του Συντάγματος το οποίο αποδίδει στο συνομολογηθέν Δημοσιονομικό Σύμφωνο αυξημένη ισχύ έναντι του αναπεμπόμενου Νόμου.

⁴ Στο προσήμιο του Νόμου 20(Ι)2014 παρατίθενται όλες οι δεσμεύσεις της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι της Ε.Ε.

⁵ ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 41 έως 47



6. Η Οδηγία 2011/85/ΕΕ, καθορίζει τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών, ώστε να διασφαλίζεται η σταθερότητα στη ζώνη του ευρώ μέσα από τη διατήρηση ενός βιώσιμου οικονομικού πλαισίου σε εθνικό επίπεδο. Βασικό αντικείμενο της εν λόγω Οδηγίας 2011/85/ΕΕ είναι η διαμόρφωση από τα κράτη μέλη ρεαλιστικών μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων.

7. Σύμφωνα με την Οδηγία 2011/85/ΕΕ: «Προκειμένου να ενσωματωθεί η πολυετής δημοσιονομική προοπτική του πλαισίου δημοσιονομικής εποπτείας της Ένωσης, η κατάρτιση του ετήσιου νόμου περί προϋπολογισμού θα πρέπει να βασίζεται σε πολυετή δημοσιονομικό σχεδιασμό, που να απορρέει από το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο», και «Αυτό το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο πρέπει να περιέχει, μεταξύ άλλων, **προβλέψεις για κάθε σημαντικό στοιχείο δαπανών και εσόδων για το δημοσιονομικό έτος και πέραν αυτού σε βάση αμετάβλητης πολιτικής**. Κάθε κράτος μέλος πρέπει να είναι σε θέση να ορίζει καταλλήλως τις αμετάβλητες πολιτικές και ο ορισμός πρέπει να δημοσιοποιείται μαζί με τις συναφείς παραδοχές, μεθοδολογίες και σχετικές παραμέτρους».

8. Περαιτέρω, το Άρθρο 4 της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ προβλέπει ότι, «τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε ο δημοσιονομικός σχεδιασμός να βασίζεται σε ρεαλιστικές μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις, χρησιμοποιώντας τις πλέον επίκαιρες πληροφορίες...».

9. Το Άρθρο 9(1) της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ αναδεικνύει την έννοια του πολυετούς δημοσιονομικού σχεδιασμού και την υποχρέωση για διαμόρφωση ενός «...αξιόπιστου, αποτελεσματικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού πλαισίου, το οποίο προβλέπει την υιοθέτηση δημοσιονομικού σχεδιασμού με χρονικό ορίζοντα τουλάχιστον τριών ετών...».

10. Το Άρθρο 9(2)(β) της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ αναφέρει ότι, «τα μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά πλαίσια περιλαμβάνουν διαδικασίες προκειμένου να καθορίζονται «προβλέψεις για κάθε σημαντικό στοιχείο δαπανών και εσόδων της γενικής κυβέρνησης...».



11. Το Άρθρο 10 της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ προνοεί ότι, ο ετήσιος περί προϋπολογισμού νόμος συνάδει με τις διατάξεις που απορρέουν από το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο. Ειδικότερα, οι προβλέψεις εσόδων και δαπανών και οι προτεραιότητες που καθορίζονται στο μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο, όπως διευκρινίζεται στο άρθρο 9(2), αποτελούν τη βάση για την κατάρτιση του ετήσιου προϋπολογισμού.

12. Όπως προκύπτει από τις προαναφερθείσες αναφορές στο ενωσιακό δίκαιο:

- Είναι σαφής η έμφαση που δίδεται στην υποχρέωση των κρατών μελών για ρεαλιστικό δημοσιονομικό σχεδιασμό στη βάση συγκεκριμένων δεδομένων.
- Διαφαίνεται επίσης από τα προαναφερθέντα Άρθρα της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ ότι τα έσοδα του κράτους και οι προβλέψεις σχετικά με αυτά αποτελούν βασική παράμετρο της διαδικασίας που απαιτείται από το ενωσιακό δίκαιο για δημοσιονομικό σχεδιασμό, ο οποίος υπόκειται σε καθορισμένες διαδικασίες ελέγχου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- Αναδεικνύεται επίσης η έννοια του πολυετούς δημοσιονομικού σχεδιασμού, ο οποίος απορρέει από το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο.

13. Η συνδυασμένη προσέγγιση των πιο πάνω δεδομένων οδηγεί στο συμπέρασμα ότι τα έσοδα αποτελούν βασική μεταβλητή στη διαδικασία αυτή, η οποία δεν μπορεί να μεταβάλλεται συνεχώς και απρόβλεπτα, χωρίς να επηρεάσει τις πιο πάνω υποχρεώσεις της Κυπριακής Δημοκρατίας για ετήσιο αλλά και μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό σχεδιασμό. Ως εκ τούτου, η δυνατότητα της Βουλής των Αντιπροσώπων για μείωση των προϋπολογιζόμενων εσόδων ανά πάσα στιγμή, μέσα από την υποβολή προτάσεων νόμου, όπως ισχύει στην προκειμένη περίπτωση, θα οδηγήσει σε εκτροχιασμό/απόκλιση από τον δημοσιονομικό σχεδιασμό, ο οποίος θα έχει αντίκτυπο τόσο στη δημοσιονομική θέση της Δημοκρατίας όσο και στην υλοποίηση των σχετικών της υποχρεώσεων, όπως προσδιορίζονται από το ενωσιακό δίκαιο.



14. Ο Ν. 20(Ι)/2014 προβλέπει στο άρθρο 5 αυτού ότι **«Η Κυβέρνηση διασφαλίζει** ότι η διαμόρφωση, η εκτέλεση και η παρουσίαση της δημοσιονομικής πολιτικής, περιλαμβανομένου και του Προϋπολογισμού, της πολιτικής των μισθών και των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων συνάδει με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις νομοθεσίες και τους κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδιαίτερα του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, όπου εφαρμόζεται ή/και άλλων διεθνών συμφωνιών.». Περαιτέρω, το άρθρο 10(α) του Ν. 20(Ι)/2014 προβλέπει ότι **«το Υπουργικό Συμβούλιο διαμορφώνει** τη δημοσιονομική πολιτική, συμπεριλαμβανομένου και του Στρατηγικού Πλαισίου Δημοσιονομικής Πολιτικής, σύμφωνα με το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο.». Εκ τούτου, συνάγεται ότι η αρμοδιότητα για τη διαμόρφωση και υλοποίηση των θεμάτων δημοσιονομικής πολιτικής, στην οποία σύμφωνα με το άρθρο 4(1)(β) βασίζεται, μεταξύ άλλων, και στον έλεγχο των εσόδων και δαπανών, ανήκει αποκλειστικά στην εκτελεστική εξουσία, η οποία έχει την αρμοδιότητα και ικανότητα να συνυπολογίσει όλα τα δημοσιονομικά δεδομένα/υποχρεώσεις και τα μακροοικονομικά μεγέθη, ώστε η καθορισθείσα και εφαρμοσθείσα πολιτική να συνάδει με τις πρόνοιες του Μέρους IV του Ν. 20(Ι)/2014 που αφορά τους Δημοσιονομικούς Κανόνες και Πολιτική.

15. Οι αρμοδιότητες που αποδίδονται στον Υπουργό Οικονομικών δυνάμει του Άρθρου 167 του Συντάγματος και του άρθρου 11 του Ν. 20(Ι)/2014, δεικνύουν τις πολλές παραμέτρους που πρέπει να συνυπολογιστούν από την εκτελεστική εξουσία τόσο για τη διαμόρφωση βιώσιμης δημοσιονομικής πολιτικής όσο και για την αξιολόγηση των δημοσιονομικών κινδύνων. Τα έσοδα που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό έκαστου έτους, αποτελούν μια βασική συνιστώσα στη διαδικασία που προβλέπεται στο Ν. 20(Ι)/2014, η οποία δεν πρέπει να μεταβάλλεται κατά το δοκούν μέσα από την υποβολή προτάσεων νόμου για τις οποίες δεν θα μπορούσε να υπάρξει καμία πρόβλεψη από την εκτελεστική εξουσία, χωρίς να συνυπολογίζονται οι οικονομικές και άλλες επιπτώσεις.



16. Τόσο η διαδικασία αξιολόγησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, όπως αποτυπώνεται πιο πάνω, όσο και οι Οδηγίες που εκδίδονται για τη διαμόρφωση ενός ενιαίου πλαισίου απαιτήσεων αναφορικά με τους κανόνες και τις διαδικασίες που διαμορφώνουν τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών, αποτυπώνουν την πρόθεση για διασφάλιση, στο βαθμό του δυνατού, της σταθερότητας στη ζώνη του ευρώ, σε ένα συνεχώς μεταβαλλόμενο από αστάθμητους παράγοντες οικονομικό περιβάλλον. Ως αστάθμητος παράγοντας στην προσπάθεια για δημοσιονομικό σχεδιασμό, θεωρείται και η δυνατότητα της Βουλής των Αντιπροσώπων για μείωση των εσόδων. Οι συνταγματικές και άλλες νομοθετικές πρόνοιες διαμορφώθηκαν ώστε να διασφαλίζουν την εύρυθμη λειτουργία της Δημοκρατίας. **Μείωση των εσόδων μειώνει τη δυνατότητα του Κράτους να ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις του, γεγονός που θα οδηγήσει σε στενότερη εποπτεία από την ΕΕ και λήψη δημοσιονομικών μέτρων τα οποία θα έχουν αντίκτυπο στη δημοσιονομική πολιτική της Δημοκρατίας, επηρεάζοντας την εύρυθμη λειτουργία της.**

17. Η πιο πάνω ανάλυση καταδεικνύει ότι ο αναπεμπόμενος Νόμος με την επέμβαση που επιφέρει στα έσοδα του Κράτους κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, επί της ουσίας καταστρατηγεί ή/και αναιρεί οποιαδήποτε διαδικασία ακολουθείται από την εκτελεστική εξουσία για συμμόρφωση με τις πρόνοιες του Ν. 20(Ι)/2014 και την ετοιμασία του κρατικού προϋπολογισμού στη βάση συγκεκριμένων προβλέψεων αναφορικά με τα έσοδα και τα έξοδα. **Ως εκ τούτου, επηρεάζει τις οικονομικές δυνατότητες του κράτους. Η οποιαδήποτε ανατροπή της οικονομικής ισορροπίας του κρατικού προϋπολογισμού επηρεάζει τις υποχρεώσεις της εκτελεστικής εξουσίας, όπως απορρέουν από το Ν. 20(Ι)/2014 καθώς και τις διεθνώς ειλημμένες υποχρεώσεις της. Τέτοια επέμβαση επεμβαίνει σε αρμοδιότητες που το δίκαιο της ΕΕ και ο Ν. 20(Ι)/2014 εναπόθεσε στο Κράτος μέσω αρμόδιας αρχής που είναι σε θέση να προβεί στην στάθμιση όλων των παραγόντων που έχουν αναλυθεί πιο πάνω.** Αυτή η αρμόδια αρχή δεν μπορεί να είναι η Βουλή των Αντιπροσώπων αφού δεν μπορεί να ασκήσει εκτελεστικής μορφής αρμοδιότητες όπως απαιτεί ο Ν. 20(Ι)/2014. Κατ'αυτό τον τρόπο υπάρχει παραβίαση της Αρχής της Διάκρισης των Εξουσιών η οποία είναι όχι μόνο διάχυτη στο συνταγματικό στερέωμα της Κυπριακής Δημοκρατίας, αλλά έχει



πλειστάκις αναγνωρισθεί και επιβεβαιωθεί ως η αναγκαία υποστύλωση της πολιτειακής λειτουργίας (**Πρόεδρος της Δημοκρατίας v. Βουλή των Αντιπροσώπων (Αρ. 1) (2009) 3 Α.Α.Δ. 23 και Πρόεδρος της Δημοκρατίας v. Βουλή των Αντιπροσώπων, Αναφορά Αρ. 3/2014, ημερ. 31.10.2014**). Η αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών απαγορεύει και αποκλείει την άσκηση ή την ανάληψη εξουσίας εκτός της σφαίρας της αντίστοιχης αρμοδιότητας εκάστης εκ των τριών πολιτειακών εξουσιών, (**Πρόεδρος της Δημοκρατίας v. Βουλή των Αντιπροσώπων (Αρ. 3) (1994) 3 Α.Α.Δ. 93**). Το πεδίο λειτουργίας των τριών πολιτειακών εξουσιών διαχωρίζεται αυστηρά και αποκλείεται η ανάληψη ή η άσκηση οποιασδήποτε αρμοδιότητας από οποιαδήποτε από τις τρεις εξουσίες που δεν αποδίδεται σ' αυτήν από το Σύνταγμα ή δεν εμπίπτει στο πεδίο της λειτουργίας της λόγω των εγγενών χαρακτηριστικών της. Το κριτήριο για την ταξινόμηση των κρατικών λειτουργιών, όπου αυτές δεν κατανέμονται ρητά από το Σύνταγμα, είναι ουσιαστικό και συναρτάται με τα εγγενή χαρακτηριστικά και την εσωτερική φύση τους (**Diagoras Development Ltd v. National Bank of Greece S.A. (1985) 1 CLR 581**). Ο αναπεμπόμενος Νόμος καταστρατηγεί την Αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών, την οποία ο Νομοθέτης οφείλει να σέβεται όταν νομοθετεί και συνεπώς να μην υπερβαίνει το πεδίο της αρμοδιότητάς του, όπως αυτό χορηγείται από το άρθρο 61 του Συντάγματος. Η διαμόρφωση δημοσιονομικής πολιτικής και η ευθύνη για την υλοποίησή της με βάση τις αυξημένες στην παρούσα φάση απαιτήσεις που απορρέουν από το ευρωπαϊκό και το εθνικό δίκαιο εμπίπτει στις αρμοδιότητες της εκτελεστικής εξουσίας, η οποία έχει και συνολική εικόνα επί όλων των παραμέτρων που απαιτούνται για αυτή τη σύνθετη διαδικασία. Η Βουλή των Αντιπροσώπων, μέσα από την ψήφιση τέτοιων νόμων όπως ο αναπεμπόμενος, οι οποίοι επηρεάζουν τον σχεδιασμό της δημοσιονομικής πολιτικής, παρεμβαίνει στις αρμοδιότητες της εκτελεστικής εξουσίας.

18. Πέρα από τις βασικές αρχές και διαδικασίες που διέπουν τη λειτουργία της ΕΕ στο σύνολό της, οι οποίες καταστρατηγούνται από τον αναπεμπόμενο Νόμο, προκύπτει παραβίαση του ενωσιακού δικαίου αναφορικά με τη ψήφιση αυτής καθαυτής της οριζόντιας, χωρίς στόχευση και εις το διηνεκές μείωσης του συντελεστή ΦΠΑ για την «παροχή ηλεκτρικού ρεύματος» όπως την αναφέρει η σχετική τροποποίηση του Δωδέκατου Παραρτήματος του Ν. 95(Ι)/2000.



Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Άρθρου 102 της Κοινοτικής Οδηγίας για το ΦΠΑ (Οδηγία 2006/112/ΕΚ), για την επιβολή μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ στην προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας, απαιτείται προηγούμενη διαβούλευση με την Επιτροπή ΦΠΑ της ΕΕ. Η διαβούλευση με την Επιτροπή ΦΠΑ, που γίνεται μόνο κατά τις συνεδριάσεις της Επιτροπής ΦΠΑ στην οποία λαμβάνει μέρος η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και εκπρόσωποι των κρατών μελών, έχει ολοκληρωθεί στις 22/11/2021 και η εν λόγω Επιτροπή έχει αποδεχτεί τις προτάσεις του Υπουργείου Οικονομικών για την επιβολή μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ στις ακόλουθες περιπτώσεις:

- 5% για την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας που εμπίπτει στην Οικιακή Διατίμηση με κώδικα 08 της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου για ευάλωτους καταναλωτές για περίοδο 6 μηνών,
- 9% στην προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας που εμπίπτει στη Διατίμηση Οικιακής Χρήσης Μονής Εγγραφής με κώδικα 01 και στη Διατίμηση Οικιακής Χρήσης Διπλής Εγγραφής 02.

19. Προς τον σκοπό αυτό το Υπουργικό Συμβούλιο άσκησε την αρμοδιότητα του που του παρέχεται από το άρθρο 18Α(2) του Ν. 95(Ι)/2000 το οποίο προβλέπει τα εξής: «Το Υπουργικό Συμβούλιο δύναται με διάταγμα που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας να τροποποιεί το Δωδέκατο Παράρτημα προσθέτοντας ή διαγράφοντας από αυτό οποιαδήποτε περιγραφή ή τροποποιώντας οποιαδήποτε περιγραφή που εκάστοτε προσδιορίζεται σε αυτό.» και εξέδωσε το περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποίηση του Πέμπτου και Δωδέκατου Παραρτήματος) Διάταγμα του 2021, ΚΔΠ 525/2021. Αντίγραφο του εν λόγω Διατάγματος επισυνάπτεται ως **Συνημμένο** στην παρούσα Αναπομπή.



20. Η πιο πάνω ρύθμιση συνάδει με την εργαλειοθήκη της ΕΕ⁶ για αντιμετώπιση των αυξήσεων στις τιμές ενέργειας, στοχευμένα και με συγκεκριμένη χρονική διάρκεια (δείτε Δελτίο Τύπου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ημερομηνίας 13 Οκτωβρίου, 2021⁷). Ως εκ τούτου, η επιβολή μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ 9% στην προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας, δια μέσου του αναπεμπόμενου Νόμου η οποία έχει καθολική εφαρμογή χωρίς χρονικό περιορισμό αντίκειται στο Άρθρο 102 της Οδηγίας 2006/112/EK, εφόσον δεν έχει προηγηθεί η επιτακτικά θεσμοθετημένη διαδικασία διαβούλευσης με την επιτροπή ΦΠΑ.

21. Περαιτέρω, η εν λόγω τροποποίηση που επιφέρει ο αναπεμπόμενος Νόμος στο Ν. 95(I)/2000 δεν επιτυγχάνει τροποποίηση κατά τρόπο που να συνάδει με το δίκαιο της ΕΕ που αφορά την αγορά ηλεκτρικής ενέργειας. Συγκεκριμένα, το άρθρο 102 της Οδηγίας 2006/112/EK προβλέπει ότι «Τα κράτη μέλη, έπειτα από διαβούλευση με την επιτροπή ΦΠΑ, μπορούν να εφαρμόζουν μειωμένο συντελεστή στην προμήθεια φυσικού αερίου, ηλεκτρικής ενέργειας ή αστική θέρμανσης.». Ο ορισμός του όρου «προμήθεια» προκύπτει από την Οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ⁸ ο οποίος προβλέπει ότι προμήθεια είναι «η πώληση, συμπεριλαμβανομένης της μεταπώλησης, ηλεκτρικής ενέργειας σε πελάτες». Ο αναπεμπόμενος Νόμος δεν αναφέρεται σε *προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας* αλλά σε *παροχή ηλεκτρικού ρεύματος*, κάτι το οποίο δεν συνάδει με τη επιβαλλόμενη ορολογία που πηγάζει από το δίκαιο της ΕΕ με αποτέλεσμα να προκύπτει και ως προς το ζήτημα αυτό παραβίαση του δικαίου της ΕΕ αφού ο μειωμένος συντελεστής θα εφαρμόζεται σε περίπτωση διαφορετική από αυτή που ο νομοθέτης του δικαίου της ΕΕ είχε πρόθεση να επιτρέψει να εφαρμοστεί.

⁶ <https://www.eunews.it/wp-content/uploads/2021/10/Communication.pdf>

⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/IP_21_5204

⁸ ΕΕ L 158 της 14.6.2019, σ. 125 έως 199



22. Ανεξαρτήτως του πιο πάνω, η εν λόγω τροποποίηση παραβιάζει την Αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών και με ακόμη ένα κατάφωρο τρόπο. Υφαρπάζει την νομοθετικά κατοχυρωμένη αρμοδιότητα του Υπουργικού Συμβουλίου με βάση το άρθρο 18Α του Ν. 95(Ι)/2000 να ρυθμίζει με Διατάγματα τις περιπτώσεις για τις οποίες θα επιβάλλεται ο μειωμένος συντελεστής, μέσα στα πλαίσια που επιτρέπει το Τμήμα 2 του Κεφαλαίου 2 του Τίτλου VIII της Οδηγίας 2006/112/ΕΚ. Η επιχειρούμενη τροποποίηση του Δωδέκατου Παραρτήματος με τον αναπεμπόμενο Νόμο δεν μπορεί να παραγκωνίσει την βασική νομοθετική πρόνοια του άρθρου 18Α η οποία προβλέπει ότι **μόνο με Διάταγμα του Υπουργικού Συμβουλίου μπορούν να προβλεφθούν οι περιπτώσεις που μπορούν να εισαχθούν στο Δωδέκατο Παράρτημα του Ν. 95(Ι)/2000**. Αυτή η νομοθετικά λανθασμένη παρέμβαση από την Βουλή των Αντιπροσώπων αποτελεί παραβίαση της Αρχής της Διάκρισης των Εξουσιών.

23. Επιπρόσθετα και για σκοπούς ολιστικής παρουσίασης του δεσμευτικού πλαισίου που απορρέει από το ενωσιακό δίκαιο, επισημαίνεται ότι η Δημοκρατία τέθηκε αυτόματα κάτω από τη λεγόμενη μεταπρογραμματική εποπτεία ("Post Programme Surveillance"), μέχρι να αποπληρωθεί τουλάχιστον το 75% του δανείου που έλαβε από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας. Η εποπτεία διεξάγεται σε εξαμηνιαία βάση και αξιολογεί τη δημοσιονομική και χρηματοπιστωτική πολιτική της χώρας, τυχόν ανάκληση μέτρων που έχουν εισαχθεί στα πλαίσια του Προγράμματος και τη δυνατότητα για αποπληρωμή της χρηματοδότησης. **Είναι εύληπτο το γεγονός ότι τυχόν δραστική μείωση των εσόδων της Δημοκρατίας, να οδηγήσει σε δυσκολία ή και αδυναμία αποπληρωμής της χρηματοδότησης.**

Β) Οικονομικοί και Δημοσιονομικοί λόγοι

24. Η ψήφιση του υπό αναφορά Νόμου θα επιφέρει μεγάλο αντίκτυπο στα δημόσια οικονομικά και **θα εκτροχιάσει τις δημοσιονομικές δεσμεύσεις και στόχους του Κράτους**, καθότι πρόκειται για ένα μέτρο με οριζόντια εφαρμογή για το οποίο δεν έχει καθοριστεί χρονικό πλαίσιο εφαρμογής. Συγκεκριμένα, η απώλεια αναμένεται να ανέλθει **στα €75εκ. περίπου για περίοδο ενός έτους**, με βάση τις εισπράξεις της ΑΗΚ σε ΦΠΑ. Τα δημόσια οικονομικά επιβαρύνονται **δυσανάλογα με τη ψήφιση – δια του αναπεμπόμενου Νόμου - μη στοχευμένων μέτρων, τα οποία δεν συνυπολογίζουν την οικονομική δυνατότητα των καταναλωτών και έχουν οριζόντια εφαρμογή.**



25. **Ο καθορισμός των εσόδων, αποτελεί βασικό μέρος της διαδικασίας του δημοσιονομικού σχεδιασμού, ο οποίος, σύμφωνα με το Άρθρο 167 του Συντάγματος καθορίζεται από τον Υπουργό Οικονομικών. Όπως προκύπτει και από την ερμηνεία της λέξης σύμφωνα με το «Λεξικό της Νέας Ελληνικής Γλώσσας» του Γ. Μπαμπινιώτη, «προϋπολογισμός» είναι «ο εκ των προτέρων υπολογισμός των εσόδων και των εξόδων για ορισμένη χρονική περίοδο». Ως εκ τούτου, τα έσοδα πρέπει να θεωρούνται παράμετρος της δημοσιονομικής πολιτικής, η οποία καλείται να πληροί τις γενικές μεν, δεσμευτικές δε, υποχρεώσεις που απορρέουν από το ενωσιακό δίκαιο. Αντιστοίχως, ο καθορισμός του συντελεστή ΦΠΑ, εμπίπτει στην αρμοδιότητα της εκτελεστικής εξουσίας, η οποία αποφασίζει, ως αποτέλεσμα δέουσας και εμπειριστατωμένης μελέτης, συνυπολογίζοντας πάντοτε και το δημοσιονομικό αντίκτυπο.**

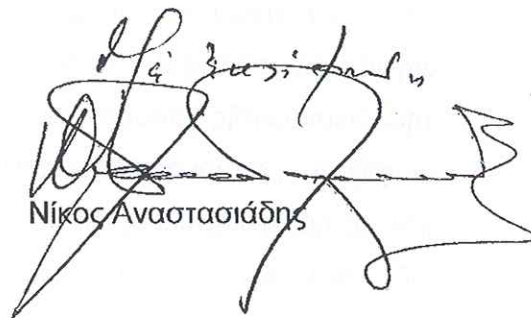
26. Σημειώνεται ότι του καταρτισμού του Προϋπολογισμού προηγείται, σύμφωνα με το άρθρο 48 του Ν. 20(Ι)/2014, ο καθορισμός στα πλαίσια του Στρατηγικού Πλαισίου Δημοσιονομικής Πολιτικής, ανώτατων οροφών δαπανών. Οι οροφές αυτές καθορίζονται αφού ληφθούν υπόψη σημαντικοί οικονομικοί παράμετροι, συμπεριλαμβανομένων των αναμενόμενων εσόδων. Της κατάθεσης του προϋπολογισμού στη Βουλή των Αντιπροσώπων ακολουθεί η υποβολή στην ΕΕ του Σχεδίου Δημοσιονομικού Προγράμματος (Draft Budgetary Plan) (σχετική αναφορά στην παρ. 2(ΙΙ)).

27. Τα προϋπολογιζόμενα στον περί Προϋπολογισμού Νόμο έσοδα δεν ψηφίζονται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Συνακόλουθα, η όποια ανατροπή της οικονομικής ισορροπίας του προϋπολογισμού, του οποίου τα έσοδα δεν ψηφίζονται, επηρεάζει το αναπτυξιακό και κοινωνικό πρόγραμμα της Κυβέρνησης και τις ήδη ειλημμένες διεθνείς υποχρεώσεις της και δεσμεύσεις της έναντι της ΕΕ, όπως αυτές παρουσιάζονται στις πιο πάνω παραγράφους. **Επί της ουσίας, ο αναπεμπόμενος Νόμος παρεμβαίνει και τροποποιεί τη δημοσιονομική πολιτική, η οποία υπόκειται στις δεσμεύσεις του ενωσιακού δικαίου και αντίκειται στις σχετικές διατάξεις του Συντάγματος, ήτοι του Άρθρου 167.**



28. Ως εκ τούτου, ο αναπεμπόμενος Νόμος καταστρατηγεί την Αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών, την οποία ο Νομοθέτης οφείλει να σέβεται όταν νομοθετεί και συνεπώς να μην υπερβαίνει το πεδίο της αρμοδιότητάς του, όπως αυτό χορηγείται από το Άρθρο 61 του Συντάγματος. Η διαμόρφωση δημοσιονομικής πολιτικής και η ευθύνη για την υλοποίησή της με βάση τις αυξημένες στην παρούσα φάση απαιτήσεις που απορρέουν από το ενωσιακό και το εθνικό δίκαιο εμπίπτει στις αρμοδιότητες της εκτελεστικής εξουσίας, η οποία έχει και συνολική εικόνα επί όλων των παραμέτρων που απαιτούνται για αυτή τη σύνθετη διαδικασία. Η Βουλή των Αντιπροσώπων, μέσα από τη ψήφιση νόμων που επηρεάζουν ουσιαστικά το σχεδιασμό της δημοσιονομικής πολιτικής, παρεμβαίνει στην προσπάθεια της εκτελεστικής εξουσίας να εκπληρώσει τις δημοσιονομικές της υποχρεώσεις, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο. Συγκεκριμένα, με τη ψήφιση του αναπεμπόμενου Νόμου, μειώνονται τα έσοδα του Κράτους κατά 75 εκ. ευρώ ή ως ποσοστό του ΑΕΠ κατά $\frac{1}{2}$ ποσοστιαία μονάδα, επηρεάζοντας τον δημοσιονομικό προγραμματισμό και δεσμεύσεις της Δημοκρατίας έναντι της ΕΕ.

Με βάση τα προαναφερόμενα, εισηγούμαι όπως η Βουλή των Αντιπροσώπων μην εμμένει στην απόφασή της, αποδεχόμενη την Αναπομπή. Παρακαλείται η αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή να ακούσει, σχετικά με την παρούσα Αναπομπή, τον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και τον Υπουργό Οικονομικών.



Νίκος Αναστασιάδης

Συνημμένο: 1

Κοιν.: - Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας
- Υπουργό Οικονομικών
- Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου



**ΕΠΙΣΗΜΗ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΤΡΙΤΟ
ΜΕΡΟΣ Ι
ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ**

Αριθμός 5641	Τρίτη, 21 Δεκεμβρίου 2021	3907
--------------	---------------------------	------

Αριθμός 525

ΟΙ ΠΕΡΙ ΦΟΡΟΥ ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2000 ΜΕΧΡΙ (ΑΡ. 5) ΤΟΥ 2021

Διάταγμα με βάση το άρθρο 18 και 18Α (2)

95(Ι) του 2000
93(Ι) του 2002
27(Ι) του 2003
172(Ι) του 2003
95(Ι) του 2004
88(Ι) του 2005
100(Ι) του 2005
131(Ι) του 2005
148(Ι) του 2005
64(Ι) του 2006
86(Ι) του 2006
87(Ι) του 2006
48(Ι) του 2007
129(Ι) του 2007
141(Ι) του 2007
142(Ι) του 2007
143(Ι) του 2007
25(Ι) του 2008
37(Ι) του 2008
38(Ι) του 2008
63(Ι) του 2008
88(Ι) του 2008
35(Ι) του 2009
135(Ι) του 2009
13(Ι) του 2010
29(Ι) του 2010
68(Ι) του 2010

Το Υπουργικό Συμβούλιο ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του εδαφίου (2) του άρθρου 18 και του εδαφίου (2) του άρθρου 18Α των περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας Νόμων του 2000 μέχρι (Αρ. 5) του 2021, εκδίδει το ακόλουθο Διάταγμα.

97(Ι) του 2010
 131(Ι) του 2010
 4(Ι) του 2011
 37(Ι) του 2011
 129(Ι) του 2011
 186(Ι) του 2011
 187(Ι) του 2011
 16(Ι) του 2012
 73(Ι) του 2012
 133(Ι) του 2012
 135(Ι) του 2012
 167(Ι) του 2012
 172(Ι) του 2012
 83(Ι) του 2013
 118(Ι) του 2013
 129(Ι) του 2013
 164(Ι) του 2013
 81(Ι) του 2014
 ΔΙΟΡΘ. Παρ. Ι(Ι),
 Ε.Ε. 4455
 153(Ι) του 2014
 154(Ι) του 2014
 160(Ι) του 2014
 215(Ι) του 2015
 119(Ι) του 2016
 86(Ι) του 2017
 313 του 2017
 135(Ι) του 2017
 157(Ι) του 2017
 39(Ι) του 2018
 60(Ι) του 2018
 121(Ι) του 2018
 31(Ι) του 2019
 70(Ι) του 2019
 158(Ι) του 2019
 24(Ι) του 2020
 79(Ι) του 2020
 121(Ι) του 2020
 122(Ι) του 2020
 147(Ι) του 2020
 178(Ι) του 2020
 5(Ι) του 2021
 72(Ι) του 2021
 80(Ι) του 2021
 181(Ι) του 2021
 182(Ι) του 2021.

Συνοπτικός πίνακας.

Τροποποίηση του
 Πέμπτου
 Παραρτήματος του
 βασικού νόμου.

1. Το παρόν Διάταγμα θα αναφέρεται ως το περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποίηση του Πέμπτου και Δωδέκατου Παραρτήματος) Διάταγμα του 2021.

2. Ο Πίνακας Α του Πέμπτου Παραρτήματος του βασικού νόμου τροποποιείται με την προσθήκη, αμέσως μετά την παράγραφο 17, της νέας παραγράφου 18:

«18. Προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας που εμπίπτει στην οικιακή διατήρηση με κώδικα 08 και της οικιακής διατήρησης 56 της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου που ισχύει για κάθε μία από τις πιο κάτω κατηγορίες πελατών νοουμένου ότι είναι Κύπριοι πολίτες ή πολίτες άλλου Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή Κράτους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου ή όσοι έχουν ίδια δικαιώματα με τους πιο πάνω, οι οποίοι διαμένουν νόμιμα στις περιοχές που ελέγχονται από την Κυπριακή Δημοκρατία:

(α) Πολύτεκνη ή πενταμελής οικογένεια που παίρνει Επίδομα Τέκνου από την Υπηρεσία Διαχείρισης Επιδομάτων Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για τρία εξαρτώμενα παιδιά και άνω και με ετήσιο μεικτό οικογενειακό εισόδημα μέχρι €51.258. Το εισοδηματικό κριτήριο των €51.258 για το ετήσιο μεικτό οικογενειακό εισόδημα αυξάνεται κλιμακωτά κατά €5.126 για κάθε πρόσθετο παιδί πέραν των τεσσάρων.

(β) Λήπτες Δημοσίου Βοηθήματος από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(γ) Δικαιούχοι Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος που παρέχεται από την Υπηρεσία Διαχείρισης Επιδομάτων Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(δ) Λήπτες επιδόματος Βαριάς Κινητικής Αναπηρίας από το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(ε) Λήπτες Επιδόματος Φροντίδας σε Τετραπληγικά Άτομα από το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(στ) Λήπτες Επιδόματος Φροντίδας σε Παραπληγικά Άτομα από το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(ζ) Αιμοκαθαιρόμενοι νεφροπαθείς οι οποίοι λαμβάνουν Επίδομα Διακίνησης από το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(η) Άτομα που πάσχουν από πολλαπλή σκλήρυνση (κατά πλάκα σκλήρυνση) που είναι εγγεγραμμένα μέλη στον Παγκύπριο Σύνδεσμο Πολλαπλής Σκλήρυνσης.».

Τροποποίηση του Δωδέκατου Παραρτήματος του βασικού νόμου.

3. Το Δωδέκατο Παράρτημα του βασικού νόμου τροποποιείται με την προσθήκη, μετά την παράγραφο 5, της ακόλουθης νέας παραγράφου 6:

«6. Προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας που εμπίπτει στην Διατίμηση Οικιακής Χρήσης Μονής Εγγραφής με κώδικα 01 και στη Διατίμηση Οικιακής Χρήσης Διπλής Εγγραφής 02 και της διατίμησης εναποθήκευσης θερμικής ενέργειας 56 για καταναλωτές που εμπίπτουν στη Διατίμηση 01 και 02 της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου.».

Έναρξη ισχύος.

4. Οι διατάξεις της παραγράφου 2 παρόντος Διατάγματος ισχύουν από 1η Νοεμβρίου, 2021 και λήγουν στις 30 Απριλίου, 2022 και οι διατάξεις της παραγράφου 3 ισχύουν από 1η Νοεμβρίου, 2021 και λήγουν στις 31 Ιανουαρίου, 2022.



ΝΟΜΟΣ ΠΟΥ ΤΡΟΠΟΠΟΙΕΙ ΤΟΥΣ ΠΕΡΙ ΦΟΡΟΥ ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ ΝΟΜΟΥΣ
ΤΟΥ 2002 ΕΩΣ (ΑΡ. 5) ΤΟΥ 2021

ΕΠΕΙΔΗ, παρατηρούνται σημαντικές αυξήσεις στην τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, οι οποίες επιφέρουν δυσβάσταχτες οικονομικές επιπτώσεις στους καταναλωτές,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η αύξηση στην τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας επιφέρει συνακόλουθες αυξήσεις στις τιμές, μεταξύ άλλων, των αγαθών πρώτης ανάγκης,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, με βάση την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ημερομηνίας 13 Οκτωβρίου 2021, με τίτλο «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Αντιμετώπιση της αύξησης των τιμών ενέργειας: μια εργαλειοθήκη για δράση και στήριξη», παρέχεται η δυνατότητα λήψης μέτρων από τα κράτη μέλη για αντιμετώπιση των άμεσων επιπτώσεων των τρεχουσών αυξήσεων των τιμών της ενέργειας και για ενίσχυση περαιτέρω της ανθεκτικότητας της οικονομίας έναντι μελλοντικών κλυδωνισμών,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, με βάση την ως άνω ανακοίνωση η λήψη μέτρων γενικού χαρακτήρα, όπως μειωμένοι φόροι ή εισφορές ή εφαρμογή μειωμένου συντελεστή στην προμήθεια φυσικού αερίου, ηλεκτρικής ενέργειας ή τηλεθέρμανσης, από τα οποία επωφελούνται όλοι οι καταναλωτές επί ίσοις όροις, περιλαμβάνεται στην εργαλειοθήκη μέτρων που μπορούν να λάβουν τα κράτη μέλη και δεν συνιστούν κρατική ενίσχυση,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, τα νοικοκυριά και οι επιχειρήσεις εξακολουθούν να επηρεάζονται από τις επιπτώσεις της πανδημίας της νόσου COVID-

19 και να υφίστανται το πλήγμα της απώλειας εισοδημάτων που αυτή επέφερε,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, καθίσταται αναγκαία η λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση των άμεσων επιπτώσεων των αυξήσεων των τιμών και ειδικότερα για τη μείωση της τιμής του ηλεκτρικού ρεύματος, ώστε να στηριχθούν οι καταναλωτές,

Για όλους τους πιο πάνω λόγους, η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός τίτλος.	1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποιητικός) (Αρ. 6) Νόμος του 2021 και θα διαβάζεται μαζί με τους περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας Νόμους του 2000 έως (Αρ. 5) του 2021 (που στο εξής θα αναφέρονται ως «ο βασικός νόμος») και ο βασικός νόμος και ο παρών Νόμος θα αναφέρονται μαζί ως οι περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας Νόμοι του 2000 έως (Αρ. 6) του 2021.
95(I) του 2000	
93(I) του 2002	
27(I) του 2003	
172(I) του 2003	
95(I) του 2004	
88(I) του 2005	
100(I) του 2005	
131(I) του 2005	
148(I) του 2005	
64(I) του 2006	
86(I) του 2006	
87(I) του 2006	
48(I) του 2007	
129(I) του 2007	
141(I) του 2007	
142(I) του 2007	
143(I) του 2007	
25(I) του 2008	
37(I) του 2008	
38(I) του 2008	
63(I) του 2008	

88(I) ΤΟΥ 2008
35(I) ΤΟΥ 2009
135(I) ΤΟΥ 2009
13(I) ΤΟΥ 2010
29(I) ΤΟΥ 2010
68(I) ΤΟΥ 2010
97(I) ΤΟΥ 2010
131(I) ΤΟΥ 2010
4(I) ΤΟΥ 2011
37(I) ΤΟΥ 2011
129(I) ΤΟΥ 2011
186(I) ΤΟΥ 2011
187(I) ΤΟΥ 2011
16(I) ΤΟΥ 2012
73(I) ΤΟΥ 2012
133(I) ΤΟΥ 2012
135(I) ΤΟΥ 2012
167(I) ΤΟΥ 2012
172(I) ΤΟΥ 2012
83(I) ΤΟΥ 2013
118(I) ΤΟΥ 2013
129(I) ΤΟΥ 2013
164(I) ΤΟΥ 2013
81(I) ΤΟΥ 2014
153(I) ΤΟΥ 2014
154(I) ΤΟΥ 2014
160(I) ΤΟΥ 2014
215(I) ΤΟΥ 2015
119(I) ΤΟΥ 2016
86(I) ΤΟΥ 2017
135(I) ΤΟΥ 2017
157(I) ΤΟΥ 2017
39(I) ΤΟΥ 2018
60(I) ΤΟΥ 2018

121(I) του 2018
31(I) του 2019
70(I) του 2019
158(I) του 2019
24(I) του 2020
79(I) του 2020
121(I) του 2020
122(I) του 2020
147(I) του 2020
178(I) του 2020
5(I) του 2021
72(I) του 2021
80(I) του 2021
...(I) του 2021
...(I) του 2021.

Τροποποίηση του Δωδέκατου Παραρτήματος του βασικού νόμου.

2. Το Δωδέκατο Παράρτημα του βασικού νόμου τροποποιείται με την προσθήκη, αμέσως μετά την παράγραφο (5) αυτού, της ακόλουθης νέας παραγράφου:

«(6) Παροχή ηλεκτρικού ρεύματος.»

(Τελικό κείμενο ελεγμένο από γραμματέα στις 6.12.2021.)

Αρ. Φακ.: 23.02.062.199-2021

ΑΚ/ΘΧ



